

Către:

Curtea de Conturi a României;

Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP);

Corpul de Control al Prim-ministrului;

Corpul de Control al Primarului General al Municipiului București;

Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF);

Direcția Națională Anticorupție (DNA).

MEMORIU JURIDIC

privind verificarea cauzelor care au condus la degradarea situației economico-financiare a Societății de Transport București STB S.A., legalitatea măsurilor premergătoare promovării unei eventuale proceduri de insolvență, implementarea măsurilor dispuse de Curtea de Conturi și analizarea, în condițiile legii, a angajării răspunderii persoanelor responsabile

Sinteza memoriului

Prin prezentul memoriu, **Sindicatul Conducătorilor De Bord și Lucrătorilor Din S.T.B.** solicită instituțiilor competente verificarea modului în care a fost administrată Societatea de Transport București STB S.A., în contextul informațiilor privind posibilitatea promovării unei proceduri de insolvență și al constatărilor cuprinse în Raportul Curții de Conturi aferent exercițiilor financiare 2022–2023.

În principal, solicităm:

1. Verificarea modului în care au fost implementate măsurile dispuse prin Raportul Curții de Conturi;
2. Verificarea respectării principiilor guvernantei corporative prevăzute de OUG nr. 109/2011;

3. Verificarea modului în care Consiliul de Administrație, Directorul General și autoritatea publică tutelară și-au îndeplinit atribuțiile legale;
4. Verificarea gestionării patrimoniului, investițiilor, procedurilor de achiziție și utilizării fondurilor societății;
5. Verificarea raporturilor financiare dintre STB S.A. și autoritatea publică contractantă, inclusiv a modului de calcul, acordare și plată a compensațiilor aferente obligațiilor de serviciu public, a existenței unor eventuale creanțe restante, a întârzierilor la plată și a impactului acestora asupra situației economico-financiare a societății;
6. Verificarea măsurilor de redresare analizate sau aplicate înainte de promovarea unei eventuale proceduri de insolvență;
7. Verificarea împrejurărilor care au condus la plata penalităților aferente litigiului privind achiziția tramvaielor de la Electroputere VFU Pașcani S.A. și stabilirea, dacă sunt îndeplinite condițiile legale, a măsurilor necesare pentru recuperarea eventualelor prejudicii;
8. Comunicarea concluziilor verificărilor și a măsurilor dispuse de instituțiile competente.

Sindicatul Conducătorilor De Bord Și Lucrătorilor Din S.T.B. apreciază că orice decizie privind reorganizarea activității sau promovarea unei eventuale proceduri de insolvență trebuie fundamentată pe clarificarea cauzelor care au condus la dificultățile economico-financiare ale societății și pe stabilirea eventualelor responsabilități, astfel încât consecințele unor deficiențe manageriale sau administrative să nu fie transferate exclusiv asupra salariaților și asupra serviciului public de transport.

Sindicatul formulează prezentul memoriu în exercitarea atribuțiilor sale legale și exclusiv în vederea protejării interesului public, a patrimoniului societății și a drepturilor salariaților, fără a urmări atribuirea anticipată a vreunei forme de răspundere, competență ce aparține exclusiv autorităților abilitate.

Cuprins

- **Cap. I** – Obiectul memoriului și interesul legitim al sindicatului
- **Cap. II** – Situația de fapt și cronologia evenimentelor
- **Cap. III** – Regimul juridic al Societății de Transport București STB S.A. și obligațiile autorităților publice
- **Cap. IV** – Obligațiile organelor de conducere ale STB S.A. privind administrarea societății și prevenirea stării de insolvență
- **Cap. V** – Analiza constatărilor Curții de Conturi și obligația de implementare a măsurilor dispuse
- **Cap. VI** – Respectarea principiilor guvernantei corporative și obligațiile autorității publice tutelare
- **Cap. VII** – Analiza gestionării resurselor financiare, a investițiilor și a procedurilor de achiziție
- **Cap. VIII** – Obligațiile autorității publice privind finanțarea serviciului public de transport și impactul asupra situației economico-financiare a STB S.A.
- **Cap. IX** – Necesitatea analizării condițiilor legale pentru angajarea răspunderii înainte de promovarea unei eventuale proceduri de insolvență
- **Cap. X** – Solicitări adresate instituțiilor competente pentru verificarea legalității administrării STB S.A.
- **Cap. XI** – Solicitări privind comunicarea documentelor și a informațiilor relevante
- **Cap. XII** – Concluzii
- **Cap. XIII** – Solicitări finale
- **Cap. XIV** – Elemente factuale care justifică efectuarea verificărilor
- **Anexe**

Capitolul I - Obiectul memoriului și interesul legitim al Sindicatului

Prezentul memoriu juridic este formulat în considerarea informațiilor publice și a situației existente la nivelul Societății de Transport București STB S.A., potrivit căreia este analizată sau avută în vedere declanșarea unei proceduri de insolvență ori adoptarea unor măsuri de reorganizare cu impact major asupra salariaților și asupra serviciului public de transport.

Sindicatul, în calitatea sa de organizație reprezentativă a salariaților, are obligația legală și morală de a apăra drepturile și interesele profesionale, economice și sociale ale membrilor săi, precum și de a acționa pentru protejarea locurilor de muncă și a continuității raporturilor de muncă, în condițiile legii.

Prezentul memoriu este formulat și în exercitarea atribuțiilor conferite organizațiilor sindicale prin Legea nr. 367/2022 privind dialogul social, în scopul apărării drepturilor și intereselor profesionale, economice și sociale ale membrilor de sindicat, precum și al protejării locurilor de muncă și a continuității serviciului public prestat de STB S.A.

În același timp, STB S.A. nu reprezintă o societate comercială obișnuită, ci operatorul care asigură prestarea unui serviciu public esențial de interes general, respectiv transportul public de persoane în Municipiul București și în zona metropolitană. Funcționarea sa continuă este indispensabilă pentru exercitarea dreptului la mobilitate al cetățenilor și pentru desfășurarea normală a activităților economice și sociale.

În acest context, orice măsură privind reorganizarea activității societății, reducerea personalului sau promovarea unei proceduri de insolvență trebuie analizată cu maximă responsabilitate, cu respectarea tuturor obligațiilor legale care revin organelor de conducere ale societății, autorității publice tutelare și celorlalte instituții competente.

Prezentul memoriu nu urmărește împiedicarea unor măsuri legale de reorganizare, dacă acestea sunt justificate și respectă cadrul normativ aplicabil. Scopul său este acela de a solicita verificarea dacă au fost epuizate toate măsurile de prevenire și redresare prevăzute de lege, dacă au fost implementate măsurile dispuse de Curtea de Conturi, dacă obligațiile de guvernare corporativă au fost respectate și dacă eventualele deficiențe manageriale sau administrative au fost analizate înainte ca efectele acestora să fie transferate asupra salariaților.

Raportul de audit de conformitate întocmit de Curtea de Conturi a României pentru activitatea STB S.A. aferentă exercițiilor financiare 2022-2023 relevă existența unor abateri semnificative privind administrarea societății și formulează o **concluzie contrară**, apreciind că activitatea entității nu a fost desfășurată în conformitate cu legislația și

reglementările aplicabile. Printre deficiențele constatate se regăsesc nerespectarea prevederilor privind guvernanta corporativă, încălcări ale principiilor eficienței și eficacității în utilizarea fondurilor publice, nerespectarea procedurilor privind achizițiile și alte deficiențe cu impact asupra administrării patrimoniului și resurselor societății.

În aceste condiții, apreciem că este necesară verificarea modului în care au fost implementate măsurile dispuse de Curtea de Conturi, dacă au fost stabilite responsabilitățile persoanelor implicate și dacă organele de conducere ale societății și autoritatea publică tutelară și-au îndeplinit obligațiile legale privind administrarea prudentă și eficientă a societății.

În lipsa unei asemenea analize, există riscul ca eventualele consecințe generate de deficiențe manageriale, administrative sau de neimplementarea măsurilor dispuse de autoritățile de control să fie suportate în principal de salariați, prin concedieri colective, diminuarea drepturilor salariale ori prin alte măsuri cu impact social major, fără ca răspunderea persoanelor care au contribuit la această situație să fie clarificată.

Având în vedere toate aceste aspecte, prezentul memoriu solicită instituțiilor competente să efectueze verificările necesare pentru stabilirea situației reale a societății, a cauzelor care au condus la dificultățile economico-financiare și a eventualelor răspunderi ce se impun, anterior adoptării unor măsuri ireversibile care pot afecta atât salariații STB S.A., cât și continuitatea serviciului public de transport.

Capitolul II - Situația de fapt și cronologia evenimentelor

Societatea de Transport București STB S.A. reprezintă operatorul intern desemnat pentru prestarea serviciului public de transport local de călători în Municipiul București și în zona metropolitană, desfășurând o activitate de interes economic general, esențială pentru funcționarea comunității. Din acest motiv, administrarea societății trebuie să respecte nu doar regulile aplicabile societăților comerciale, ci și principiile legalității, eficienței, economicității, transparenței și bunei administrări a fondurilor publice.

În ultimii ani, situația economico-financiară a STB S.A. s-a deteriorat progresiv, în contextul acumulării unor dificultăți financiare, al existenței unor obligații reciproce între societate și autoritățile publice, precum și al apariției unor deficiențe de management și guvernanta corporativă semnalate de organisme de control.

Un moment de referință îl reprezintă auditul de conformitate efectuat de Curtea de Conturi a României asupra activității STB S.A. pentru perioada 1 ianuarie 2022 – 31 decembrie 2023. În urma verificărilor, Curtea de Conturi a emis o **concluzie contrară**, apreciind că activitatea societății nu s-a desfășurat, sub toate aspectele semnificative, în conformitate cu legislația și reglementările aplicabile.

Raportul identifică numeroase deficiențe, printre care:

- nerespectarea prevederilor legale privind selecția și numirea membrilor Consiliului de Administrație și a Directorului General, în raport cu cerințele OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă;
- deficiențe în domeniul achizițiilor și al utilizării fondurilor;
- efectuarea unor investiții care nu au produs rezultatele economice estimate;
- neactualizarea valorii unor bunuri din patrimoniul societății;
- alte abateri privind administrarea resurselor și respectarea obligațiilor legale.

Raportul Curții de Conturi nu are doar valoarea unei analize descriptive, ci stabilește măsuri concrete ce trebuie implementate de entitatea verificată și de persoanele responsabile, urmând ca acestea să fie puse în aplicare în termenele stabilite de lege.

În paralel cu aceste constatări, în spațiul public au apărut informații privind posibilitatea promovării unei proceduri de insolvență și adoptarea unor măsuri de restructurare care ar putea implica reducerea numărului de salariați și reorganizarea activității STB S.A.

Totodată, potrivit informațiilor financiare publice disponibile pe platforma Risco (Anexa 2), întemeiate pe situațiile financiare depuse de societate, STB S.A. a înregistrat un rezultat pozitiv pentru ultimul exercițiu financiar. Pe de altă parte, din documentele care au fundamentat Hotărârea CGMB nr. 314/2026 (Anexa 3) rezultă existența unor pierderi reportate din anii anteriori, a unor obligații fiscale eșalonate și a unor dificultăți de lichiditate invocate de societate. În aceste condiții, apreciem că este necesară clarificarea modului în care aceste elemente se corelează și în ce măsură justifică promovarea unei eventuale proceduri de insolvență sau a unor măsuri de restructurare.

În opinia semnatarilor prezentului memoriu, înainte de promovarea unei asemenea măsuri este necesar să fie clarificate o serie de aspecte esențiale, respectiv:

- dacă măsurile dispuse de Curtea de Conturi au fost implementate integral și în termenele stabilite;

- dacă organele de conducere ale societății și-au îndeplinit obligațiile de administrare prudentă și diligentă;
- dacă autoritatea publică tutelară și-a exercitat atribuțiile de monitorizare și control prevăzute de OUG nr. 109/2011;
- dacă au fost analizate toate măsurile de redresare prevăzute de lege înainte de a se recurge la o eventuală procedură de insolvență;
- dacă există persoane care răspund pentru neimplementarea măsurilor dispuse de organele de control sau pentru decizii manageriale care au contribuit la agravarea situației economico-financiare.

Este important de subliniat că procedura insolvenței are caracter excepțional și nu poate deveni un substitut al obligației administratorilor și al autorității publice tutelare de a asigura o administrare eficientă, de a implementa măsurile dispuse de autoritățile de control și de a adopta toate măsurile rezonabile pentru prevenirea stării de insolvență.

În aceste condiții, prezentul memoriu urmărește să stabilească dacă dificultățile actuale ale STB S.A. sunt consecința exclusivă a unor factori economici obiectivi sau dacă acestea au fost favorizate ori amplificate de deficiențe de management, de nerespectarea obligațiilor legale ori de neimplementarea măsurilor dispuse de Curtea de Conturi, aspecte care trebuie clarificate înainte ca eventualele consecințe să fie suportate de salariați și de serviciul public de transport.

Capitolul III - Regimul juridic al Societății de Transport București STB S.A. și obligațiile autorităților publice

Pentru analiza legalității unei eventuale proceduri de insolvență este necesară stabilirea cadrului juridic aplicabil Societății de Transport București STB S.A.

STB S.A. nu este o societate comercială obișnuită, care își desfășoară activitatea exclusiv în scop lucrativ, ci un operator intern căruia i-a fost încredințată prestarea unui serviciu public de transport de interes economic general.

Prin urmare, activitatea societății este guvernată atât de normele dreptului societar și ale dreptului insolvenței, cât și de legislația privind serviciile comunitare de utilități publice, transportul public local și guvernarea corporativă a întreprinderilor publice.

Potrivit **Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice**, autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura organizarea, funcționarea,

dezvoltarea și finanțarea serviciilor publice astfel încât acestea să fie furnizate continuu, în condiții de eficiență, accesibilitate și siguranță.

De asemenea, **Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local** stabilește obligația autorităților competente de a organiza și finanța serviciul public de transport, inclusiv prin acordarea compensațiilor atunci când operatorul îndeplinește obligații de serviciu public care nu pot fi acoperite integral din veniturile proprii.

La nivel european, **Regulamentul (CE) nr. 1370/2007** consacră posibilitatea autorităților competente de a încredința direct serviciile publice de transport unui operator intern și prevede că obligațiile de serviciu public trebuie să fie însoțite de mecanisme de compensare care să permită prestarea serviciului fără afectarea echilibrului economic al operatorului.

În consecință, echilibrul financiar al STB S.A. nu depinde exclusiv de activitatea comercială a societății, ci și de modul în care autoritatea publică tutelară își îndeplinește obligațiile legale privind contractarea, finanțarea și compensarea serviciului public de transport.

În același timp, fiind o întreprindere publică, STB S.A. este supusă dispozițiilor **Ordonanței de Urgență nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice**, act normativ care instituie obligații stricte privind selecția administratorilor și a directorilor, stabilirea indicatorilor de performanță, monitorizarea activității organelor de conducere și evaluarea periodică a rezultatelor obținute.

Respectarea acestor obligații are rolul de a asigura o administrare profesionistă și eficientă a patrimoniului public și de a preveni apariția unor dezechilibre economico-financiare generate de decizii manageriale nefundamentate.

În acest context, **concluziile Curții de Conturi privind nerespectarea unor prevederi referitoare la guvernanța corporativă și la administrarea societății dobândesc o relevanță deosebită, întrucât acestea pot avea legătură directă cu evoluția situației economico-financiare a STB S.A.**

Totodată, potrivit **Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență**, insolvența reprezintă un mecanism juridic destinat protejării creditorilor și reorganizării activității debitorului atunci când acesta nu își mai poate achita obligațiile exigibile. **Această procedură nu poate substitui obligația administratorilor și a autorității publice tutelare de a administra cu prudență societatea, de a implementa măsurile dispuse de organele de control și de a adopta, în timp util, toate măsurile rezonabile pentru prevenirea stării de insolvență.**

Prin urmare, înainte de promovarea unei eventuale proceduri de insolvență, este necesar să fie clarificat dacă:

- obligațiile autorității publice privind finanțarea și compensarea serviciului public au fost respectate;
- organele de conducere ale societății și-au exercitat atribuțiile cu respectarea OUG nr. 109/2011;
- măsurile dispuse de Curtea de Conturi au fost implementate integral;
- au fost analizate și aplicate toate măsurile de redresare prevăzute de lege;
- dificultățile economico-financiare sunt rezultatul unor factori obiectivi sau al unor deficiențe de management ori de guvernanță.

Numai după clarificarea acestor aspecte se poate aprecia dacă promovarea unei proceduri de insolvență reprezintă o măsură inevitabilă și legal justificată sau dacă aceasta riscă să transfere asupra salariaților și asupra serviciului public consecințele unor deficiențe administrative și manageriale care trebuiau remediate anterior.

Capitolul IV - Obligațiile organelor de conducere ale STB S.A. privind administrarea societății și prevenirea stării de insolvență

Administrarea unei întreprinderi publice presupune exercitarea atribuțiilor conferite de lege cu profesionalism, prudență, diligență și loialitate față de interesele societății și ale acționarului public. În cazul STB S.A., aceste obligații revin Consiliului de Administrație, Directorului General și autorității publice tutelare, fiecare având competențe și responsabilități distincte stabilite prin Legea nr. 31/1990, OUG nr. 109/2011 și celelalte acte normative incidente.

Potrivit **Legii nr. 31/1990**, administratorii au obligația de a acționa în interesul societății, de a administra patrimoniul cu prudență și diligență unui bun administrator și de a adopta toate măsurile necesare pentru prevenirea producerii unor prejudicii. Această obligație nu este una formală, ci presupune o monitorizare permanentă a situației economico-financiare și adoptarea în timp util a măsurilor necesare pentru evitarea agravării dificultăților financiare.

În cazul întreprinderilor publice, aceste obligații sunt completate de **OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă**, care impune conducerii obligația de a asigura o administrare eficientă, transparentă și orientată către performanță, pe baza unor obiective și indicatori de performanță măsurabili.

Directorul General are obligația de a conduce activitatea curentă a societății și de a pune în aplicare hotărârile Consiliului de Administrație, iar Consiliul de Administrație are obligația de a supraveghea activitatea executivă, de a analiza periodic situația economico-financiară a societății și de a adopta măsurile necesare pentru eliminarea riscurilor identificate.

În același timp, autoritatea publică tutelară are obligația de a monitoriza activitatea organelor de conducere, de a evalua îndeplinirea indicatorilor de performanță și de a interveni, în condițiile legii, atunci când sunt constatate deficiențe semnificative în administrarea societății.

Aceste obligații devin cu atât mai importante în situația în care organismele de control ale statului constată existența unor abateri privind administrarea societății. În cazul STB S.A., Curtea de Conturi a identificat mai multe deficiențe privind guvernanta corporativă, administrarea patrimoniului și utilizarea resurselor financiare, formulând o concluzie contrară cu privire la conformitatea activității societății cu cadrul legal aplicabil.

În asemenea situații, organele de conducere aveau obligația de a analiza concluziile raportului de audit, de a aproba un plan de implementare a măsurilor dispuse, de a desemna persoanele responsabile pentru punerea acestora în aplicare și de a monitoriza permanent stadiul îndeplinirii obligațiilor stabilite de Curtea de Conturi.

Totodată, autoritatea publică tutelară avea obligația de a verifica modul în care conducerea societății a implementat măsurile dispuse, de a evalua impactul acestora asupra activității societății și de a adopta măsurile prevăzute de lege în cazul în care deficiențele persistau.

În aceste condiții, înainte de promovarea unei eventuale proceduri de insolvență, se impune verificarea dacă organele de conducere și-au îndeplinit obligațiile legale privind:

- monitorizarea situației economico-financiare a societății;
- adoptarea măsurilor de redresare necesare;
- implementarea măsurilor dispuse de Curtea de Conturi;
- respectarea principiilor guvernantei corporative;
- gestionarea eficientă a patrimoniului și a fondurilor societății;
- informarea autorității publice tutelare cu privire la riscurile existente și măsurile necesare pentru prevenirea agravării situației financiare.

În lipsa unei astfel de verificări, există riscul ca procedura insolvenței să fie analizată fără clarificarea cauzelor reale care au determinat deteriorarea situației economico-financiare

a societății și fără analizarea existenței condițiilor legale pentru angajarea răspunderii persoanelor care aveau obligația de a preveni sau limita aceste efecte.

În consecință, se solicită instituțiilor competente să verifice dacă membrii Consiliului de Administrație, Directorul General și autoritatea publică tutelară și-au exercitat atribuțiile cu respectarea obligațiilor prevăzute de lege și dacă au fost adoptate, în timp util, toate măsurile necesare pentru prevenirea stării de insolvență, anterior promovării unei asemenea proceduri.

Capitolul V - Analiza constatărilor Curții de Conturi și obligația de implementare a măsurilor dispuse

Raportul de audit de conformitate întocmit de Curtea de Conturi a României privind activitatea Societății de Transport București STB S.A. pentru perioada 1 ianuarie 2022 – 31 decembrie 2023 reprezintă unul dintre cele mai importante documente care trebuie analizate în evaluarea situației actuale a societății. Prin concluziile sale, raportul evidențiază existența unor deficiențe semnificative în activitatea STB S.A. și stabilește măsuri obligatorii pentru remedierea acestora.

Curtea de Conturi a formulat o concluzie contrară, apreciind că activitatea STB S.A. nu s-a desfășurat, sub toate aspectele semnificative, în conformitate cu legislația și reglementările aplicabile. O astfel de concluzie nu reprezintă o simplă observație, ci exprimă constatarea existenței unor neconformități care afectează legalitatea și buna administrare a societății.

Raportul identifică, între altele, deficiențe privind respectarea normelor de guvernanță corporativă, administrarea patrimoniului, derularea unor proceduri de achiziție, utilizarea fondurilor societății și realizarea unor investiții care nu au produs rezultatele economice urmărite. Totodată, sunt prezentate situații în care resurse financiare importante au fost utilizate fără ca obiectivele avute în vedere să fie atinse, ceea ce ridică probleme privind eficiența și economicitatea administrării fondurilor.

Potrivit Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, entitățile auditate au obligația de a pune în aplicare măsurile dispuse prin actele emise de Curtea de Conturi, în termenele stabilite. Implementarea acestor măsuri nu este facultativă, ci reprezintă o obligație legală a conducerii entității auditate.

În consecință, Consiliul de Administrație și Directorul General aveau obligația de a analiza concluziile raportului, de a aproba un plan de măsuri, de a desemna

responsabili pentru fiecare măsură dispusă și de a urmări permanent stadiul implementării acestora. De asemenea, autoritatea publică tutelară avea obligația de a monitoriza modul în care conducerea societății și-a îndeplinit aceste responsabilități, în exercitarea atribuțiilor sale de supraveghere a guvernanței corporative.

În contextul informațiilor privind posibilitatea promovării unei proceduri de insolvență, devine esențială clarificarea unui aspect fundamental: **au fost implementate integral și la termen măsurile dispuse de Curtea de Conturi?**

În acest sens, solicităm instituțiilor competente să verifice:

- dacă a fost întocmit un plan de implementare a măsurilor dispuse prin raportul Curții de Conturi;
- care a fost stadiul de realizare a fiecărei măsuri;
- cine au fost persoanele desemnate responsabile pentru implementare;
- dacă au fost respectate termenele stabilite;
- dacă au fost efectuate verificări ulterioare privind modul de ducere la îndeplinire a măsurilor;
- dacă neimplementarea totală sau parțială a acestora a contribuit la agravarea situației economico-financiare a societății.

Apreciem că analiza unei eventuale proceduri de insolvență nu poate fi desprinsă de evaluarea modului în care au fost puse în aplicare măsurile dispuse de Curtea de Conturi. În măsura în care aceste măsuri nu au fost implementate sau au fost implementate doar formal, este necesară stabilirea cauzelor, identificarea persoanelor responsabile și evaluarea impactului pe care această conduită l-a avut asupra situației economico-financiare a STB S.A.

Prin urmare, înainte de adoptarea unor măsuri cu impact major asupra salariaților și asupra continuității serviciului public de transport, considerăm indispensabilă verificarea efectivă a modului în care conducerea societății și autoritatea publică tutelară au dat curs obligațiilor rezultate din raportul Curții de Conturi, precum și analizarea existenței condițiilor legale pentru angajarea eventualelor forme de răspundere în cazul neîndeplinirii acestora.

Capitolul VI - Respectarea principiilor guvernantei corporative și obligațiile autorității publice tutelare

Guvernanța corporativă a întreprinderilor publice reprezintă unul dintre principalele mecanisme prin care legiuitorul urmărește asigurarea unei administrări profesioniste, transparente și eficiente a societăților în care statul sau unitățile administrativ-teritoriale dețin participații. În cazul STB S.A., aceste principii sunt reglementate prin **Ordonanța de Urgență nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice**, act normativ care stabilește obligații atât în sarcina organelor de conducere ale societății, cât și în sarcina autorității publice tutelare.

Scopul acestor dispoziții este de a garanta că **administrarea unei întreprinderi publice se realizează pe criterii de competență profesională, responsabilitate și performanță, în interesul societății și al cetățenilor**, și nu în baza unor considerente străine de interesul public.

În acest context, consiliul de administrație și directorii trebuie selectați potrivit procedurilor prevăzute de lege, pe baza unor criterii obiective de competență și experiență profesională, iar activitatea acestora trebuie evaluată periodic prin raportare la indicatorii-cheie de performanță aprobați.

Raportul Curții de Conturi privind activitatea STB S.A. pentru perioada 2022–2023 a constatat existența unor deficiențe privind respectarea dispozițiilor referitoare la guvernanța corporativă, inclusiv în ceea ce privește selecția și numirea membrilor Consiliului de Administrație și a Directorului General, în raport cu prevederile OUG nr. 109/2011.

În aceste condiții, se impune clarificarea modului în care autoritatea publică tutelară și-a exercitat atribuțiile legale de monitorizare și control asupra activității organelor de conducere ale STB S.A.

În concret, solicităm verificarea următoarelor aspecte:

- **dacă procedurile de selecție și numire a membrilor Consiliului de Administrație și a Directorului General au respectat integral cerințele OUG nr. 109/2011 și ale legislației incidente;**
- **dacă indicatorii-cheie de performanță au fost stabiliți, monitorizați și evaluați periodic;**
- **dacă au fost întocmite rapoarte de evaluare privind activitatea administratorilor și a conducerii executive;**
- **dacă autoritatea publică tutelară a dispus măsurile prevăzute de lege în situația constatării unor deficiențe de management;**
- **dacă au fost adoptate măsuri pentru remedierea deficiențelor semnalate de Curtea de Conturi.**

De asemenea, se impune verificarea dacă eventualele deficiențe constatate în administrarea societății au fost consecința unor disfuncționalități ale sistemului de guvernare corporativă și dacă acestea au contribuit la deteriorarea situației economico-financiare a STB S.A.

În opinia semnatarilor prezentului memoriu, o eventuală procedură de insolvență nu poate fi analizată exclusiv prin raportare la indicatorii financiari ai societății, fără a fi evaluat în prealabil modul în care au fost respectate obligațiile privind guvernarea corporativă. În lipsa unei asemenea analize, există riscul ca efectele unor deficiențe manageriale sau ale neîndeplinirii obligațiilor legale de către persoanele cu atribuții de conducere și supraveghere să fie transferate asupra salariaților și asupra serviciului public.

În consecință, solicităm instituțiilor competente să verifice dacă obligațiile prevăzute de OUG nr. 109/2011 au fost respectate pe întreaga perioadă analizată, dacă eventualele neconformități au fost remediate și dacă există persoane care răspund pentru neîndeplinirea obligațiilor legale privind administrarea și supravegherea STB S.A. înainte de promovarea unor măsuri cu impact major, precum restructurarea sau deschiderea procedurii insolvenței.

Capitolul VII - Analiza gestionării resurselor financiare, a investițiilor și a procedurilor de achiziție

Una dintre obligațiile fundamentale ale organelor de conducere ale unei întreprinderi publice este administrarea patrimoniului și a fondurilor societății cu respectarea principiilor legalității, economicității, eficienței și eficacității. Aceste principii sunt consacrate atât de legislația națională, cât și de normele care reglementează administrarea întreprinderilor publice și utilizarea fondurilor publice.

Raportul de audit al Curții de Conturi relevă existența unor deficiențe semnificative în ceea ce privește planificarea, fundamentarea și implementarea unor investiții, precum și în derularea unor proceduri de achiziție publică sau sectorială. Aceste constatări ridică problema modului în care resursele financiare ale societății au fost administrate și dacă deciziile adoptate au respectat obligația de utilizare eficientă a fondurilor.

Printre aspectele evidențiate în raport se regăsesc investiții despre care Curtea de Conturi a reținut că nu au produs rezultatele economice urmărite și care au generat costuri importante pentru societate, fără ca acestea să fie valorificate în condițiile avute în vedere la momentul aprobării lor. Raportul prezintă inclusiv situații în care active

achiziționate au rămas neutilizate o perioadă îndelungată, determinând suportarea unor cheltuieli suplimentare în lipsa unor beneficii economice corespunzătoare.

De asemenea, Curtea de Conturi a identificat deficiențe privind organizarea și desfășurarea unor proceduri de achiziție, precum și situații în care nu au fost respectate integral principiile transparenței, concurenței și utilizării eficiente a resurselor financiare.

Aceste constatări impun verificarea modului în care organele de conducere ale STB S.A. au fundamentat deciziile de investiții și de achiziție, dacă au fost efectuate analize de oportunitate și de risc înaintea aprobării acestora și dacă au fost identificate persoanele responsabile pentru eventualele prejudicii produse societății.

În acest sens, solicităm instituțiilor competente să verifice:

- **dacă toate investițiile majore au fost fundamentate prin studii de oportunitate și analize economico-financiare;**
- **dacă procedurile de achiziție au respectat legislația aplicabilă și principiile transparenței și concurenței;**
- **dacă au fost evaluate riscurile economice înaintea asumării unor investiții semnificative;**
- **dacă au fost stabilite responsabilitățile persoanelor care au aprobat investiții sau achiziții care ulterior s-au dovedit ineficiente;**
- **dacă au fost inițiate demersuri pentru recuperarea eventualelor prejudicii produse patrimoniului societății.**

În contextul unei eventuale proceduri de insolvență, aceste aspecte au o relevanță deosebită. Înainte de a adopta măsuri cu impact asupra salariilor sau asupra continuității serviciului public, este necesar să fie stabilit dacă dificultățile economico-financiare ale societății sunt rezultatul exclusiv al unor factori externi sau dacă acestea au fost influențate și de decizii manageriale privind investițiile și utilizarea resurselor.

În măsura în care se constată că anumite investiții sau achiziții au fost realizate cu încălcarea principiilor bunei administrări sau au produs prejudicii societății, apreciem că trebuie analizată răspunderea persoanelor care au inițiat, avizat, aprobat sau implementat aceste decizii, în condițiile prevăzute de lege.

Prin urmare, solicităm ca toate constatările Curții de Conturi referitoare la investiții, achiziții și utilizarea fondurilor să fie analizate în mod individual, iar concluziile acestor verificări să fie avute în vedere înainte de promovarea unor măsuri de restructurare sau a unei eventuale proceduri de insolvență, astfel încât consecințele unor decizii

manageriale neconforme să nu fie transferate exclusiv asupra salariaților și asupra serviciului public de transport.

Capitolul VIII - Obligațiile autorității publice privind finanțarea serviciului public de transport și impactul asupra situației economico-financiare a STB S.A.

Analiza unei eventuale proceduri de insolvență nu poate fi realizată exclusiv prin raportare la situația contabilă a STB S.A., fără evaluarea modului în care au fost respectate obligațiile legale ale autorității publice competente privind organizarea și finanțarea serviciului public de transport.

STB S.A. nu își desfășoară activitatea exclusiv în condițiile unei societăți comerciale care urmărește obținerea profitului, ci execută obligații de serviciu public stabilite prin contractul de delegare a gestiunii și prin legislația națională și europeană. Aceste obligații presupun efectuarea unor curse, aplicarea unor tarife stabilite de autoritatea competentă și acordarea unor facilități de transport pentru anumite categorii de persoane, indiferent dacă acestea sunt sau nu rentabile din punct de vedere economic.

În aceste condiții, **Legea nr. 51/2006, Legea nr. 92/2007 și Regulamentul (CE) nr. 1370/2007** instituie obligația autorității publice competente de a asigura mecanismele financiare necesare pentru acoperirea obligațiilor de serviciu public, inclusiv prin acordarea compensațiilor prevăzute de lege și de contractul de delegare.

În consecință, echilibrul financiar al STB S.A. depinde nu numai de modul în care societatea își administrează activitatea, ci și de respectarea obligațiilor asumate de autoritatea contractantă privind plata la timp și integrală a compensațiilor aferente serviciului public prestat.

Înainte de promovarea unei eventuale proceduri de insolvență este necesar să fie clarificate următoarele aspecte:

- **dacă toate compensațiile datorate STB S.A. au fost calculate și achitate în conformitate cu prevederile legale și contractuale;**
- **dacă au existat întârzieri la plata acestora și care a fost impactul asupra lichidităților societății;**
- **dacă eventualele creanțe ale STB S.A. asupra autorității contractante au fost valorificate prin toate mijloacele legale disponibile;**

- **dacă dificultățile financiare ale societății sunt determinate exclusiv de factori interni sau au fost influențate și de neexecutarea ori executarea cu întârziere a obligațiilor asumate de autoritatea publică.**

Totodată, se impune verificarea dacă organele de conducere ale societății au informat în mod corespunzător autoritatea publică tutelară cu privire la impactul întârzierii compensațiilor asupra activității STB S.A. și dacă au fost întreprinse toate demersurile necesare pentru protejarea intereselor patrimoniale ale societății.

Apreciem că evaluarea oportunității unei eventuale proceduri de insolvență nu poate fi realizată fără analiza raporturilor financiare dintre STB S.A. și autoritatea publică contractantă. În măsura în care există creanțe neîncasate sau obligații financiare neachitate la termen, acestea pot reprezenta un factor determinant al dificultăților economico-financiare ale societății și trebuie analizate cu prioritate.

În același timp, este necesar să se stabilească dacă au fost utilizate toate instrumentele juridice și financiare disponibile pentru menținerea echilibrului economic al operatorului și dacă autoritatea publică și-a îndeplinit obligațiile ce îi revin în calitate de titular al serviciului public și acționar majoritar al societății.

În aceste condiții, solicităm instituțiilor competente să verifice în mod complet raporturile financiare dintre STB S.A. și autoritatea publică contractantă, modul de executare a obligațiilor privind plata compensațiilor, existența eventualelor creanțe restante și impactul acestora asupra situației economico-financiare a societății.

Numai după clarificarea acestor aspecte se poate aprecia în mod obiectiv dacă dificultățile financiare ale STB S.A. justifică promovarea unei proceduri de insolvență sau dacă acestea sunt influențate, în mod semnificativ, de neîndeplinirea obligațiilor legale și contractuale ale autorității publice competente, situație care impune cu prioritate identificarea și remedierea cauzelor care au generat dezechilibrul financiar.

Capitolul IX - Necesitatea analizării condițiilor legale pentru angajarea răspunderii înainte de promovarea unei eventuale proceduri de insolvență

Insolvența reprezintă o procedură juridică excepțională, reglementată de Legea nr. 85/2014, destinată protejării creditorilor și, în măsura posibilului, redresării activității debitorului. În cazul unei întreprinderi publice care asigură un serviciu public esențial, declanșarea unei astfel de proceduri produce efecte ce depășesc sfera raporturilor

comerciale, afectând interesul public, continuitatea serviciului de transport și drepturile unui număr semnificativ de salariați.

În aceste condiții, apreciem că o eventuală promovare a procedurii insolvenței trebuie să fie precedată de o analiză completă și obiectivă a cauzelor care au determinat deteriorarea situației economico-financiare a STB S.A., precum și de analizarea existenței condițiilor legale pentru angajarea răspunderii persoanelor care aveau obligația de a preveni sau limita aceste efecte.

Din raportul Curții de Conturi rezultă existența unor deficiențe semnificative privind administrarea societății, inclusiv în materia guvernantei corporative, a investițiilor, a administrării patrimoniului și a respectării cadrului legal aplicabil. Aceste constatări impun verificarea modului în care organele de conducere și autoritatea publică tutelară au acționat ulterior pentru remedierea deficiențelor constatate.

În opinia semnatarilor prezentului memoriu, înainte de a se analiza oportunitatea unei eventuale insolvențe este necesar să se stabilească dacă:

- măsurile dispuse de Curtea de Conturi au fost implementate integral și în termen;
- au fost identificate și remediate cauzele care au determinat deficiențele constatate;
- **au fost recuperate eventualele prejudicii produse patrimoniului societății;**
- au fost analizate și valorificate toate creanțele societății;
- **au fost reevaluate contractele și investițiile cu impact financiar major;**
- au fost adoptate toate măsurile rezonabile de redresare economică;
- **au fost evaluate responsabilitățile membrilor Consiliului de Administrație, ale Directorului General și ale altor persoane cu funcții de conducere.**

În lipsa unei asemenea analize, există riscul ca procedura insolvenței să transfere asupra salariaților consecințele unor deficiențe manageriale sau administrative fără ca răspunderea persoanelor responsabile să fie clarificată.

Totodată, se impune verificarea dacă autoritatea publică tutelară și-a exercitat în mod efectiv atribuțiile de supraveghere și control prevăzute de OUG nr. 109/2011 și dacă a dispus măsurile necesare atunci când au fost constatate deficiențe în administrarea societății.

Apreciem că buna administrare impune ca eventualele consecințe ale unor decizii nelegale sau neperformante să fie suportate, în condițiile legii, de persoanele care le-au adoptat sau tolerat, iar nu de salariați, care nu au avut atribuții de conducere și nu au participat la procesul decizional.

Prin urmare, solicităm instituțiilor competente ca, anterior susținerii sau aprobării unei eventuale proceduri de insolvență, să verifice dacă au fost epuizate toate măsurile de redresare prevăzute de lege, dacă au fost implementate măsurile dispuse de Curtea de Conturi și dacă se impune analizarea condițiilor legale pentru angajarea răspunderii administrative, civile, contravenționale sau, după caz, penale a persoanelor responsabile pentru deteriorarea situației economico-financiare a STB S.A.

Capitolul X – Solicitări adresate instituțiilor competente pentru verificarea legalității administrării STB S.A.

Având în vedere constatările Curții de Conturi, cadrul legislativ aplicabil întreprinderilor publice și informațiile privind posibilitatea promovării unei proceduri de insolvență, solicităm instituțiilor competente să efectueze verificări complete și obiective cu privire la modul în care a fost administrată Societatea de Transport București STB S.A., precum și la cauzele care au condus la deteriorarea situației economico-financiare a acesteia.

Prezenta solicitare nu urmărește stabilirea anticipată a răspunderii vreunei persoane, competență ce aparține exclusiv autorităților abilitate, ci efectuarea unor verificări complete și imparțiale pentru stabilirea situației de fapt și aplicarea măsurilor prevăzute de lege.

1. Verificarea implementării măsurilor dispuse de Curtea de Conturi

Solicităm Curții de Conturi să stabilească dacă toate măsurile dispuse prin raportul de audit au fost implementate integral și în termenele stabilite, care este stadiul fiecărei măsuri, cine a avut responsabilitatea punerii acestora în aplicare și dacă au fost dispuse măsuri suplimentare în cazul neîndeplinirii obligațiilor stabilite.

2. Verificarea respectării legislației privind guvernanța corporativă

Solicităm verificarea respectării prevederilor OUG nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, inclusiv legalitatea procedurilor de selecție și numire a membrilor Consiliului de Administrație și a Directorului General, stabilirea și monitorizarea indicatorilor-cheie de performanță (KPI), precum și modul în care au fost evaluate performanțele administratorilor și ale conducerii executive.

3. Verificarea respectării obligațiilor privind guvernanta corporativă de către AMEPIP

Solicităm Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) să verifice modul în care au fost respectate obligațiile prevăzute de OUG nr. 109/2011 și să dispună măsurile prevăzute de lege în cazul constatării unor abateri, inclusiv formularea propunerilor privind revocarea administratorilor sau a conducerii executive, dacă sunt întrunite condițiile legale.

4. Verificarea activității organelor de conducere

Solicităm să se stabilească dacă membrii Consiliului de Administrație și Directorul General și-au exercitat atribuțiile cu respectarea obligațiilor de diligență, prudență și loialitate prevăzute de lege și dacă au adoptat toate măsurile necesare pentru prevenirea agravării situației economico-financiare a societății.

5. Verificarea răspunderii administratorilor și a conducerii executive

Solicităm să se analizeze dacă sunt întrunite condițiile legale pentru promovarea acțiunilor în răspundere împotriva membrilor Consiliului de Administrație, a Directorului General sau a altor persoane care au exercitat atribuții de conducere, în situația în care se constată că, prin încălcarea obligațiilor prevăzute de Legea nr. 31/1990, OUG nr. 109/2011 sau alte dispoziții legale incidente, au fost cauzate prejudicii patrimoniului STB S.A.

De asemenea, solicităm verificarea măsurii în care autoritatea publică tutelară și instituțiile competente au analizat oportunitatea exercitării acestor acțiuni și, dacă este cazul, dispunerea măsurilor prevăzute de lege pentru recuperarea prejudiciilor.

6. Verificarea gestionării patrimoniului și a resurselor financiare

Solicităm verificarea legalității, oportunității și eficienței utilizării patrimoniului și a resurselor financiare ale STB S.A., inclusiv a investițiilor, achizițiilor publice și contractelor

cu impact financiar semnificativ, precum și stabilirea existenței unor eventuale prejudicii și a măsurilor necesare pentru recuperarea acestora.

În mod deosebit, solicităm verificarea împrejurărilor care au condus la obligarea STB S.A. la plata penalităților generate de litigiul privind achiziția tramvaielor de la Electroputere VFU Pașcani S.A., inclusiv:

- cauzele care au determinat această situație;
- deciziile administrative și juridice care au condus la aplicarea penalităților;
- persoanele care au aprobat, avizat sau dispus măsurile respective;
- dacă au fost respectate hotărârile judecătorești și obligațiile legale incidente;
- valoarea totală a prejudiciului produs sau care poate fi produs patrimoniului STB S.A. și, implicit, bugetului public;
- dacă sunt întrunite condițiile pentru recuperarea prejudiciului de la persoanele care, prin acțiunile sau inacțiunile lor, au contribuit la producerea acestuia, în condițiile legii.

Solicităm totodată să se stabilească dacă persoanele care au exercitat atribuții de conducere, administrare, reprezentare ori avizare au acționat cu respectarea obligațiilor legale și dacă, prin acțiunile sau inacțiunile lor, au contribuit la producerea prejudiciului, urmând ca, în cazul constatării unor asemenea situații, să fie dispuse măsurile prevăzute de lege pentru recuperarea integrală a prejudiciului și angajarea răspunderii persoanelor responsabile, în condițiile legii.

7. Verificarea exercitării atribuțiilor de către autoritățile publice competente

Solicităm Corpului de Control al Prim-ministrului și Corpului de Control al Primarului General al Municipiului București să verifice:

- modul în care autoritatea publică tutelară și celelalte instituții competente și-au exercitat atribuțiile legale privind supravegherea și monitorizarea activității STB S.A.;
- dacă au fost urmărite și implementate măsurile dispuse de Curtea de Conturi;
- dacă au existat întârzieri, omisiuni sau blocaje instituționale care au contribuit la agravarea situației economico-financiare a societății;
- dacă au fost adoptate la timp măsurile administrative necesare pentru prevenirea deteriorării situației financiare a STB S.A.

8. Verificarea obligațiilor fiscale

Solicităm ANAF să verifice:

- existența unor obligații fiscale restante și a penalităților aferente;
- respectarea obligațiilor privind declararea și virarea la termen a impozitelor și contribuțiilor datorate bugetului de stat;
- perioada în care eventualele obligații fiscale au rămas neachitate;
- cauzele care au determinat acumularea acestora;
- persoanele cu atribuții de administrare și conducere responsabile de îndeplinirea obligațiilor fiscale;
- măsurile dispuse pentru recuperarea creanțelor bugetare și, după caz, pentru atragerea răspunderii persoanelor responsabile.

9. Verificarea măsurilor de redresare

Solicităm să se stabilească dacă, anterior promovării unei eventuale proceduri de insolvență, au fost analizate și implementate toate măsurile rezonabile de redresare prevăzute de lege și dacă au fost epuizate toate soluțiile alternative disponibile.

10. Stabilirea eventualelor forme de răspundere

În măsura în care, în urma verificărilor efectuate, se constată încălcări ale dispozițiilor legale ori existența unor prejudicii aduse patrimoniului STB S.A., patrimoniului public sau bugetului de stat, solicităm instituțiilor competente:

- să identifice persoanele responsabile și să dispună măsurile prevăzute de lege pentru angajarea răspunderii administrative, disciplinare, civile, contravenționale sau, după caz, penale, potrivit competențelor fiecărei instituții;
- să analizeze dacă sunt întrunite condițiile pentru promovarea acțiunilor în răspundere împotriva administratorilor, directorilor sau altor persoane cu atribuții de conducere, în vederea recuperării eventualelor prejudicii cauzate societății;
- iar, în măsura în care verificările vor evidenția indicii privind săvârșirea unor infracțiuni de corupție, de serviciu, economico-financiare ori contra patrimoniului, să sesizeze sau, după caz, să dispună efectuarea verificărilor de către organele judiciare competente, potrivit atribuțiilor conferite de lege.

11. Protejarea serviciului public și a salariaților

Solicităm ca orice măsură privind reorganizarea activității sau promovarea unei eventuale proceduri de insolvență să fie fundamentată pe concluziile verificărilor efectuate și să fie adoptată numai după clarificarea cauzelor care au determinat dificultățile economico-financiare ale societății, astfel încât consecințele unor eventuale deficiențe de administrare să nu fie transferate exclusiv asupra salariaților și asupra beneficiarilor serviciului public.

În considerarea celor expuse, solicităm fiecărei instituții sesizate să își exercite atribuțiile legale, să comunice concluziile verificărilor efectuate și să dispună măsurile pe care le apreciază necesare pentru restabilirea legalității, protejarea patrimoniului public și asigurarea continuității serviciului public de transport.

În măsura în care, în urma verificărilor efectuate, se va constata existența unor prejudicii aduse patrimoniului STB S.A., patrimoniului public sau bugetului de stat, precum și încălcarea dispozițiilor legale incidente, solicităm instituțiilor competente să dispună măsurile prevăzute de lege pentru recuperarea prejudiciilor și, după caz, pentru analizarea și angajarea formelor de răspundere prevăzute de lege, precum și sesizarea organelor judiciare competente, în limitele atribuțiilor conferite fiecărei instituții.

Capitolul XI – Solicitări privind comunicarea documentelor și a informațiilor relevante

În vederea asigurării transparenței procesului de verificare și pentru ca organizația sindicală să poată urmări modul de soluționare a aspectelor semnalate prin prezentul memoriu, solicităm instituțiilor competente ca, în măsura în care legea permite comunicarea acestora, să ne transmită sau să ne comunice următoarele documente și informații:

1. planul sau planurile de măsuri întocmite pentru implementarea măsurilor dispuse prin Raportul Curții de Conturi privind activitatea STB S.A.;
2. rapoartele, notele sau alte documente din care rezultă stadiul implementării măsurilor dispuse de Curtea de Conturi;
3. rapoartele de evaluare a activității Consiliului de Administrație și a membrilor acestuia, întocmite potrivit OUG nr. 109/2011;
4. rapoartele de evaluare a activității Directorului General și documentele privind îndeplinirea obiectivelor și indicatorilor-cheie de performanță (KPI);

5. documentele privind măsurile de redresare economico-financiară analizate sau adoptate anterior promovării unei eventuale proceduri de insolvență, inclusiv studiile, analizele și notele de fundamentare aferente;
6. documentele, rapoartele sau analizele care au fundamentat oportunitatea promovării unei eventuale proceduri de insolvență ori a altor măsuri de reorganizare a STB S.A.;
7. documentele și informațiile referitoare la litigiile privind achiziția tramvaielor de la Electroputere VFU Pașcani S.A., inclusiv cele privind penalitățile stabilite, măsurile adoptate pentru limitarea prejudiciului și eventualele demersuri întreprinse pentru recuperarea acestuia;
8. concluziile verificărilor efectuate ca urmare a prezentului memoriu, precum și măsurile dispuse de fiecare instituție în limitele competențelor sale legale.

Solicităm, de asemenea, ca, în situația în care anumite documente nu pot fi comunicate din motive prevăzute de lege, instituțiile sesizate să indice în mod expres temeiul legal care împiedică transmiterea acestora și, după caz, să comunice informațiile care pot fi făcute publice.

În măsura în care documentele solicitate se află în posesia unei alte autorități sau instituții publice, solicităm redirectionarea prezentei solicitări către instituția competentă sau indicarea autorității care deține respectivele documente, în condițiile legii.

Capitolul XII - Concluzii

Din analiza cadrului legal aplicabil, a constatărilor Curții de Conturi și a principiilor care guvernează administrarea întreprinderilor publice rezultă că evaluarea oportunității unei eventuale proceduri de insolvență a STB S.A. nu poate fi realizată în mod izolat, exclusiv prin raportare la indicatorii economico-financiar ai societății.

În cazul unui operator care asigură un serviciu public esențial pentru Municipiul București, este necesară o analiză completă a tuturor factorilor care au contribuit la apariția dificultăților financiare, inclusiv a modului în care au fost administrate resursele societății, a respectării obligațiilor legale de către organele de conducere și autoritatea publică tutelară, precum și a implementării măsurilor dispuse de Curtea de Conturi.

Pe parcursul prezentului memoriu au fost evidențiate aspecte care justifică efectuarea unor verificări suplimentare înainte de adoptarea unor măsuri cu impact major asupra societății, asupra salariaților și asupra continuității serviciului public de transport.

Apreciem că orice decizie privind reorganizarea sau promovarea unei eventuale proceduri de insolvență trebuie să fie precedată de:

- clarificarea cauzelor reale care au condus la deteriorarea situației economico-financiare a STB S.A.;
- verificarea implementării tuturor măsurilor dispuse de Curtea de Conturi;
- analiza respectării legislației privind guvernanța corporativă și administrarea întreprinderilor publice;
- verificarea modului în care au fost gestionate investițiile, achizițiile și patrimoniul societății;
- analiza raporturilor financiare dintre STB S.A. și autoritatea publică contractantă;
- analizarea existenței condițiilor legale pentru angajarea eventualelor forme de răspundere ale persoanelor care au avut atribuții de conducere și administrare.

Considerăm că principiile legalității, transparenței și buneii administrări impun ca răspunderea pentru eventualele deficiențe de management să fie analizată și stabilită anterior adoptării unor măsuri ale căror efecte ar putea fi suportate, în principal, de salariați și de cetățenii care beneficiază zilnic de serviciul public de transport.

Prezenta solicitare nu urmărește atribuirea anticipată a vreunei forme de răspundere și nici contestarea competențelor instituțiilor abilitate. Dimpotrivă, solicităm ca fiecare autoritate competentă să efectueze verificările prevăzute de lege, să stabilească situația de fapt și să adopte măsurile pe care le consideră necesare în exercitarea atribuțiilor sale.

În același timp, solicităm ca organizațiile sindicale și reprezentanții salariaților să fie informați cu privire la concluziile verificărilor efectuate, precum și la măsurile propuse, având în vedere impactul direct pe care acestea îl pot avea asupra raporturilor de muncă, asupra stabilității locurilor de muncă și asupra funcționării serviciului public de transport.

În considerarea celor expuse, solicităm respectuos instituțiilor sesizate să analizeze prezentul memoriu, să dispună verificările pe care le apreciază necesare și să comunice măsurile adoptate, astfel încât orice decizie privind viitorul STB S.A. să fie fundamentată pe o analiză completă, obiectivă și conformă cu dispozițiile legale în vigoare.

Numai prin clarificarea tuturor acestor aspecte se poate asigura că eventualele măsuri de reorganizare sau de insolvență vor avea la bază criterii de legalitate, eficiență și interes public, fără ca efectele unor deficiențe manageriale sau instituționale să fie transferate în mod nejustificat asupra salariaților ori asupra cetățenilor Municipiului București.

Capitolul XIII - Solicitări finale

Având în vedere cele expuse în prezentul memoriu, solicităm respectuos instituțiilor competente să analizeze cu prioritate aspectele semnalate și să dispună măsurile prevăzute de lege, în limitele competențelor fiecăreia.

În concret, solicităm:

1. Verificarea modului în care au fost implementate măsurile dispuse prin Raportul Curții de Conturi și comunicarea stadiului îndeplinirii acestora.
2. Verificarea respectării prevederilor OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă și a modului în care și-au exercitat atribuțiile membrii Consiliului de Administrație și Directorul General.
3. Verificarea legalității administrării patrimoniului, a investițiilor, a achizițiilor și a utilizării fondurilor societății, precum și stabilirea eventualelor prejudicii.
4. Verificarea modului în care autoritatea publică și-a îndeplinit obligațiile privind finanțarea serviciului public și plata compensațiilor datorate STB S.A.
5. Analizarea tuturor măsurilor de redresare care puteau fi adoptate înainte de promovarea unei eventuale proceduri de insolvență.
6. Analizarea, dacă sunt întrunite condițiile legale, a angajării răspunderii administrative, civile, contravenționale sau, după caz, penale, potrivit competențelor legale ale fiecărei instituții.
7. Comunicarea către organizațiile sindicale a concluziilor verificărilor efectuate și a măsurilor dispuse, având în vedere impactul direct asupra salariaților și asupra serviciului public de transport.
8. Ca orice decizie privind reorganizarea sau promovarea unei eventuale proceduri de insolvență să fie adoptată numai după finalizarea acestor verificări și după analizarea tuturor cauzelor care au determinat situația economico-financiară a societății.

În final, ne exprimăm încrederea că instituțiile statului vor analiza cu obiectivitate aspectele prezentate și vor dispune măsurile necesare pentru respectarea legalității, protejarea patrimoniului public, asigurarea continuității serviciului public de transport și protejarea drepturilor salariaților STB S.A.

Solicităm ca răspunsul la prezentul memoriu și măsurile dispuse în urma verificărilor efectuate să fie comunicate organizației sindicale, în termenul și în condițiile prevăzute de lege, având în vedere interesul legitim al acesteia de a proteja drepturile și interesele salariaților STB S.A.

Capitolul XIV – Elemente factuale care justifică efectuarea verificărilor

Aspectele prezentate în acest memoriu nu reprezintă simple afirmații, ci sunt fundamentate pe documente oficiale, informații publice și declarații formulate de reprezentanți ai autorităților publice, care justifică efectuarea unor verificări complete de către instituțiile competente.

În acest sens, prezentăm următoarele elemente:

14.1. Raportul Curții de Conturi a României

Raportul de audit de conformitate privind activitatea STB S.A. aferent exercițiilor financiare 2022–2023 (Anexa 1) a identificat numeroase neconformități privind guvernanta corporativă, administrarea patrimoniului, investițiile și utilizarea fondurilor societății, formulând o concluzie contrară și dispunând măsuri obligatorii pentru remedierea deficiențelor constatate.

Aceste constatări justifică verificarea modului în care măsurile dispuse au fost implementate și a impactului pe care eventualele neconformități l-au avut asupra situației economico-financiare a societății.

14.2. Situația obligațiilor fiscale

În spațiul public au fost prezentate informații privind existența unor obligații fiscale restante ale STB S.A., precum și a unor penalități aferente, care justifică efectuarea unor verificări de către ANAF.

Având în vedere competențele ANAF, solicităm verificarea situației fiscale a societății, a existenței unor eventuale obligații restante, a cauzelor care au condus la acumularea acestora și a măsurilor dispuse pentru recuperarea creanțelor bugetare.

14.3. Respectarea principiilor guvernantei corporative

Constatările Curții de Conturi privind nerespectarea prevederilor OUG nr. 109/2011 justifică verificarea modului în care au fost numiți administratorii și conducerea executivă, precum și a modului în care autoritatea publică tutelară și-a exercitat atribuțiile de monitorizare și control.

14.4. Achiziția tramvaielor de la Electroputere VFU Pașcani S.A.

În spațiul public au fost prezentate informații privind litigiile referitoare la procedura de achiziție a tramvaielor de la Electroputere VFU Pașcani S.A., precum și existența unor hotărâri judecătorești prin care STB S.A. a fost obligată la plata unor penalități semnificative.

Având în vedere impactul financiar major pe care aceste penalități îl pot produce asupra patrimoniului STB S.A. și, implicit, asupra bugetului public, solicităm verificarea:

- legalității deciziilor adoptate pe parcursul procedurii;
 - persoanelor care au inițiat, avizat și aprobat aceste decizii;
 - cauzelor care au condus la aplicarea penalităților;
 - valorii totale a prejudiciului produs sau care poate fi produs;
 - măsurilor adoptate pentru limitarea prejudiciului;
 - existenței condițiilor legale pentru recuperarea eventualului prejudiciu de la persoanele responsabile, în condițiile legii.
-

14.5. Alte elemente care vor rezulta în urma verificărilor

În măsura în care, pe parcursul verificărilor, vor fi identificate și alte documente sau informații relevante, solicităm ca acestea să fie analizate împreună cu aspectele prezentate în cuprinsul prezentului memoriu.

14.6. Fundamentarea Hotărârii CGMB nr. 314/2026

Având în vedere că prin Hotărârea CGMB nr. 314/2026 reprezentanții Municipiului București în Adunarea Generală a Acționarilor STB S.A. au fost mandatați să inițieze demersurile pentru declanșarea procedurii de insolvență, apreciem că este necesar să se verifice dacă, anterior adoptării acestei hotărâri, au fost analizate toate informațiile relevante privind situația economico-financiară a societății, implementarea măsurilor dispuse de Curtea de Conturi, existența măsurilor alternative de redresare și dacă documentația prezentată Consiliului General al Municipiului București a fost completă și suficientă pentru fundamentarea deciziei. În acest sens, anexăm Hotărârea CGMB nr. 314/2026 și raportul comun de specialitate care a stat la baza adoptării acesteia.

Prezentul memoriu este întocmit pe baza informațiilor și documentelor disponibile la data redactării. În măsura în care, pe parcursul verificărilor, vor rezulta elemente suplimentare relevante, organizația sindicală își rezervă dreptul de a le comunica instituțiilor competente.

Anexe:

Anexa nr. 1 – Raportul de audit de conformitate al Curții de Conturi privind activitatea Societății de Transport București STB S.A. pentru perioada 1 ianuarie 2022 – 31 decembrie 2023;

Anexa nr. 2 – Captură de ecran de pe platforma Risco privind indicatorii financiari publici ai STB S.A.;

Anexa nr. 3 – Hotărârea CGMB nr. 314/21.07.2026 privind mandatarea reprezentanților Municipiului București în AGA STB S.A. pentru inițierea demersurilor de declanșare a procedurii de insolvență;

Anexa nr. 4 – Raportul comun de specialitate care a fundamentat adoptarea HCGMB nr. 314/2026, din care rezultă pierderea reportată, necesarul de lichidități, obligațiile fiscale și celelalte elemente financiare invocate pentru susținerea inițierii procedurii de insolvență.

Cu deosebită considerație,

Sindicatul Conducătorilor De Bord Și Lucrătorilor Din S.T.B.

Președinte,

Marian Tudoran